

Seminario Universitario. Material para estudiantes

# Introducción a la Universidad

## Unidad 3.

Algunos elementos para analizar el desarrollo de la industria en la Argentina

Lic. Fabiana Cabona

---

## CONTENIDOS

---

Breve recorrido por la historia de la industrialización en la Argentina.  
Características de la industria actual.

---

## INTRODUCCIÓN

---

Para iniciar el estudio de esta unidad te proponemos ver el siguiente documental:

[http://www.encuentro.gov.ar/sitios/encuentro/programas/ver?rec\\_id=103882](http://www.encuentro.gov.ar/sitios/encuentro/programas/ver?rec_id=103882)

La industria es un sector clave en el desarrollo económico de un país. La tecnología es parte de la industria y el trabajo del ingeniero se desenvuelve en este ámbito.

En nuestro país, la industria asume diferente protagonismo, según el momento histórico estudiado. Recuperando la periodización que distintos autores realizan, podemos decir que, en 1880 cuando Argentina se insertó en el mercado internacional bajo el modelo agro-exportador lo hizo acompañada de una incipiente industrialización. A partir de 1930 y producto de la crisis y de una nueva intervención del Estado en la economía se inició gradualmente el momento conocido como Industrialización Sustitutiva de Importaciones, cuyo momento más fuerte se produjo a partir de 1958, cuando las actividades industriales se convirtieron en motor de crecimiento económico.

Ese desarrollo industrial y económico se detuvo hacia mediados de la década del 70, cuando se estableció un programa de apertura económica con cierre de plantas industriales que fue profundizándose en la década

del 90.

Con la entrada al siglo XXI y luego al estancamiento de la economía producto de un proyecto político que apostaba a la desindustrialización, comienza un período de reactivación actual, que procura posicionar a la industria como clave del desarrollo económico.

Entonces, siguiendo la periodización de los distintos autores, podemos distinguir claramente los siguientes momentos:

1. Período agroexportador con incipiente industrialización (1880-1930).
2. Período de industrialización sustitutiva de importaciones (1930-1978).
3. Período de apertura económica con reestructuración y globalización (1976-2001).
4. Período de posconvertibilidad (2002-2007).
5. Período actual.

---

## PERÍODO AGROEXPORTADOR CON INCIPIENTE INDUSTRIALIZACIÓN (1880-1930)

---

En este período que comienza alrededor de 1880 Argentina se inserta en el mercado mundial bajo el modelo “agroexportador” basado en la producción de granos y carnes. Este modelo requería de un proceso industrial final para la exportación, como el que se realizaba en los frigoríficos, de producción rutinaria y con escasa complejidad tecnológica.

La mayoría de los productos industriales eran importados. No obstante, el crecimiento de la población demandaba bienes de todo tipo que comenzaron a ser abastecidos con la producción local. Así, comenzaron a instalarse en Buenos Aires, algunas industrias textiles como Alpargatas o La primitiva. La producción de bebidas, lácteos y alimentos estaban en mano de Cervecería Quilmes, que además de ser la mayor fábrica de cerveza del mundo a comienzos del siglo XX, *impulsó la fabricación de vidrios en la zona. En 1901 se fundó La Martona, donde trabajaban*

*“(...) 350 personas para repartir 20.000 litros diarios de leche y entre 3 y 4 toneladas de manteca, cifras que la ubicaban entre las mayores plantas del mundo en su especialidad.” (Schvarzer, 2000: 89). En 1901 se formó la Río de la Plata Flour Mills and Grains Elevator, más tarde convertida de Molinos Río de la Plata.*

Este período de incipiente industrialización centrado principalmente en Buenos Aires pero no exclusivamente, contó también con la presencia de algunas empresas metalúrgicas y Ferrum dedicada a producir sanitarios. En el interior del país y con la llegada del ferrocarril a partir de 1876, los ingenios azucareros en Tucumán (utilizando equipos importados de Francia y Gran Bretaña) y las bodegas en Mendoza (con menor demanda técnica) tuvieron un gran impacto.

*“Con los albores de la industria llegó a Buenos Aires la electricidad, casi al mismo tiempo que el teléfono y otras actividades de la era moderna. Se dice que la primera usina se instaló sobre la calle San Martín, frente a la Catedral y que su capacidad apenas llegaba a los 12 HP (...)” (Schvarzer, 2000: 90).*

Los gobiernos argentinos no tomaron como política la industrialización y sólo protegieron a algunas industrias con créditos, subsidios y hasta con la cesión de terrenos públicos en algunos casos siempre y cuando no compitieran con los intereses del capital inglés.

Como consecuencia de la Primera Guerra Mundial se redujo el comercio exterior, de manera que se trató de dar una protección especial a la industria local que no pudo ser aprovechada debido a la necesidad de importar maquinarias y herramientas. Las industrias existentes ampliaron su capacidad para atender la demanda local.

La crisis internacional de 1929 puso fin al funcionamiento del modelo agroexportador. La creciente intervención del estado en la economía y el paulatino cierre con el exterior fueron configurando el surgimiento de un nuevo período para la industria argentina, conocido como Sustitución de importaciones.

**Te sugerimos que veas el siguiente documental**

**[http://www.encuentro.gov.ar/sitios/encuentro/programas/ver?rec\\_id=50005](http://www.encuentro.gov.ar/sitios/encuentro/programas/ver?rec_id=50005)**

**y analices:**

**Cómo se incorpora Argentina a la división internacional del trabajo.**

**Qué cambios ocurren en nuestro país para ello.**

**En qué sectores invierten los capitales extranjeros.**

---

## PERÍODO DE INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES (ISI) 1930-1978

---

En las 5 décadas en las que se desarrolla el proceso de industrialización sustitutiva de importaciones, se pueden considerar subperíodos con características propias.

**1er.subperíodo.** Desde 1930 hasta 1945, estuvo apoyado en la incipiente industrialización del período anterior y las industrias dinámicas fueron las productoras de bienes de consumo (alimentos, textiles, confecciones), los electrodomésticos, la industria asociada a la construcción, las maquinarias y la metalurgia sencillas.

**2do.subperíodo.** Desde 1945 hasta 1955 la industrialización se profundizó de forma acelerada, mediante la utilización intensiva de mano de obra y un ensanchamiento del mercado interno. El estado intervino activamente en la economía y en el fomento de la industrialización, aplicando distintos instrumentos de política entre los que se encuentra la creación del Instituto Argentino para la Promoción del Intercambio (IAPI) que regulaba el comercio exterior, ya que compraba a los productores el total cosechas para la exportación, y con las ganancias se otorgaban créditos para la industria y estímulos para el consumo.

Las industrias más dinámicas fueron las de electrodomésticos (fábricas de heladeras, cocinas, máquinas de coser), y la textil. La ampliación del mercado interno fue acompañada de la exportación de productos industriales a algunos países latinoamericanos.

**3er.subperíodo.** Se inicia en 1958 y se extiende hasta mediados de los años 70. Se caracteriza por un acelerado proceso de desarrollo tecnológico basado en la importación de tecnologías de los países desarrollados. Fueron los complejos petroquímicos y metalmecánico (industrias metálicas básicas construcciones metálicas, productos de acero, servicios metalúrgicos, industria automotriz) los que hicieron que la industria se convirtiera en motor de crecimiento, generador de empleo y base de la acumulación del capital. Las filiales de empresas transnacionales ocuparon un lugar central en este crecimiento.

---

## PERÍODO DE APERTURA ECONÓMICA CON REESTRUCTURACIÓN Y GLOBALIZACIÓN 1979-2001

---

*“La política económica iniciada en abril de 1976 cambió profundamente las orientaciones con las que se desenvolvían hasta ese momento las actividades industriales. Basado en una filosofía de total confianza en los mecanismos asignadores de recursos del mercado y en el papel subsidiario del Estado, se estableció un programa de liberalización de los mercados y posterior apertura externa, que proponía la eliminación del conjunto de regulaciones, subsidios y privilegios; se procuraba así modernizar e incrementar la eficiencia de la economía” (Kosacoff, s/f:18).*

Con el inicio de la dictadura militar en Argentina, se inicia también en nuestro país un prolongado y proceso de desindustrialización.

*“(…) en los años posteriores al golpe de Estado de marzo de 1976, se produjo el cierre de más de veinte mil establecimientos fabriles, el producto bruto del sector cayó en forma pronunciada, lo mismo que la ocupación y se redujo el peso relativo de la actividad en el conjunto de la economía (pasó del 26,9 del PBI global al 23,8% (...). Más aún, la industria dejó de ser el núcleo ordenador y dinamizador de las relaciones económicas y sociales en la Argentina, así como el sector de mayor tasa de retorno de toda la economía, lugar del que fue desplazado muy particularmente por las actividades financieras y las vinculadas a diversas formas de especulación (...)” (Azpiazu y Schorr, 2010:30).*

Las actividades de elaboración de textiles, confecciones y cuero, madera y muebles cayeron significativamente. Si bien la industria automotriz tuvo un tratamiento diferencial, también se contrajo. Otras caídas se dieron en las actividades de alimentos, bebidas y tabaco (no solo por la baja en la demanda interna sino también por la irrupción de productos importados)

La elaboración de productos químicos y las industrias metálicas básicas, fueron las únicas ramas industriales que experimentaron un moderado crecimiento.

Durante el gobierno de Raúl Alfonsín, se profundizan las tendencias de la dictadura en materia industrial debido a una situación económica sumamente compleja. Siguiendo a Azpiazu y Schorr, en el período comprendido entre la presidencia de Carlos Menem y el fin del gobierno de la Alianza, las políticas económicas implementadas no solo fueron

similares a las desplegadas durante la dictadura, sino que en numerosos campos las profundizaron.

Los defensores del neoliberalismo que ocuparon el gobierno en la década del 90 sostenían que el proteccionismo estatal, las regulaciones y los subsidios al sector privado, llevaron a que “(...) *la actividad manufacturera presentaba un alto grado de ineficiencia, que se reflejaba, por ejemplo, en su baja competitividad internacional o en sus reducidos niveles de productividad. (...) Se sostenía que la eliminación de la intervención estatal pondría a las empresas locales en la disyuntiva de transformarse en más “eficientes” para enfrentar con éxito la competencia externa, o en su defecto verse sustituidas por ella(...)*” (Azpiazu y Schorr, 2010:142).

Si bien el proceso desestatizador estuvo centrado en el ámbito de los servicios públicos, también se privatizaron compañías de propiedad estatal del sector manufacturero “(...) *(SOMISA, Altos hornos Zapla, las firmas del complejo Fabricaciones Militares, las empresas del polo petroquímico de Bahía Blanca y las instalaciones fabriles de YPF entre otras) promovió un importante proceso de concentración de la producción y centralización del capital en algunas industrias de insumos básicos muy relevantes, como la petroquímica, la refinación de petróleo y la siderurgia. Ello favoreció a firmas (...) con fuerte presencia en esos rubros, como son los casos de Garovaglio y Zorraquin, Indupa, Pérez Companc, Soldati y Techint*” (Azpiazu y Schorr, 2010:144).

Te sugerimos que veas el documental **La Economía neoliberal**

[http://www.encuentro.gov.ar/sitios/encuentro/programas/ver?rec\\_id=50024](http://www.encuentro.gov.ar/sitios/encuentro/programas/ver?rec_id=50024)

y que analices:

¿Cuáles son los postulados del neoliberalismo?

¿Cuáles son las medidas económicas que toma el gobierno de Raúl Alfonsín para hacer frente a la crisis?

¿Cuáles son las medidas que toma el gobierno de Carlos Menen?

¿Qué señala la crisis de 2001?

---

## PERÍODO DE POSCONVERTIBILIDAD 2002-2007

---

Nuestro país entra al siglo XXI en una de las crisis más profundas de su historia, tras largos años de recesión económica, con una actividad industrial retraída, altas tasas de desocupación y subocupación de la fuerza de trabajo, dramáticos niveles de pobreza e indigencia. Esta tendencia logra revertirse a partir de 2003 cuando la economía en general y la industria en particular experimenta un sostenido ritmo de crecimiento, gracias a una política sustentada en el dólar alto.

La expansión industrial involucró a la totalidad de las actividades fabriles. *“(...) En términos de ritmo de expansión se destacan las industrias metalmeccánicas, que en conjunto crecieron a un promedio anual acumulativo del 20,2% hasta 2007 y dieron cuenta del 32,5% del crecimiento que experimentó el sector en su conjunto. En el desenvolvimiento de esta división sobresale el ejemplo de la producción de equipos y aparatos de radio, televisión y comunicaciones, que se expandió a una tasa media del 51,9% por año sobre la base del enclave fueguino y la recuperación de la demanda interna, en especial de los estratos sociales de ingresos medios y altos. Y también del sector automotor que creció a un ritmo del 20,3% anual y aportó el 9,8% del crecimiento global del PBI fabril, sólo superado por el aporte relativo de la industria alimenticia (18,1%) y el de las sustancias químicas básicas (9,9%).”* (Azpiazu y Schorr, 2010:235)

---

## PERÍODO ACTUAL

---

Si bien resulta difícil realizar un análisis de lo que se sucede en la actualidad, te sugerimos que leas una publicación del Ministerio de Industria de nuestro país <http://www.industria.gob.ar/la-industria-argentina-un-orgullo-nacional/> y analices cuáles son los logros actuales que se relatan y el rol que asume el estado en este proceso.

## Bibliografía

---

Azpiazu Daniel y Schorr Martin (2010). *Hecho en Argentina. Industria y economía, 1976-2007*. Siglo Veintiuno Editores. Buenos Aires.

Kosacoff, Bernardo (1993). La industria argentina: Un proceso de reestructuración desarticulada. Descargado de <http://www.cepal.org/argentina/noticias/paginas/0/12850/prodytrabajobk.pdf>

Schvarzer, J (2000). *La industria que supimos conseguir. Una historia político-social de la industria argentina*. Ediciones Cooperativas. Buenos Aires.